Wat moed. Dat moet.

Krachten verbinden

Coalitieakkoord 2014 – 2018

CDA – GB/VVD

Tubbergen, 13 mei 2014

Tonny Busscher,
namens de CDA-fractie
Ursula Bekhuis-Groothuis,
namens de Gemeentebelangen/VVD-fractie

Inhoud

Voorwoord	2
Onze stijl van besturen	3
Samenwerking	7
Economische kracht en werk	9
Krachtige kernen	15
Omzien naar elkaar	21
Financiën	25

Voorwoord

Aan alle inwoners van onze gemeente

Na enkele weken van intensief overleg hebben wij, CDA en Gemeentebelangen/VVD, een akkoord voor de periode 2014 tot 2018 afgesloten. Wij hebben elkaar gevonden in een frisse en vernieuwende manier waarop wij van betekenis willen zijn voor de ruim 21.000 inwoners van Albergen, Fleringen, Geesteren, Harbrinkhoek/Mariaparochie, Langeveen, Manderveen, Reutum, Tubbergen en Vasse.

Negen dorpen die veel met elkaar gemeen hebben, maar ook elk een eigen identiteit hebben. Negen dorpen met een sterke gemeenschapszin, met veerkracht en een eigen kleur. Wij zien het als een voorrecht om samen met onze inwoners, bedrijven, verenigingen, maatschappelijke organisaties en allerlei andere groeperingen, dus samen met u, de kracht van onze dorpen en zijn inwoners te gebruiken om nieuwe kansen te ontdekken en te benutten, om goede antwoorden te vinden op ontwikkelingen die op ons afkomen en om inwoners die hulp en zorg nodig hebben goed te helpen.

In dit coalitieakkoord is aangegeven hoe we dat willen gaan doen. Het is een akkoord op hoofdlijnen. Het geeft richting. Kort en krachtig. Die richting moet nader ingevuld worden met allerlei activiteiten, maatregelen en acties om de gewenste resultaten en effecten voor onze samenleving te bereiken. Door niet nu al alles in te vullen houden we de mogelijkheid open voor uw inbreng. Die mogelijkheid willen we graag benutten. Daarom hebben we er ook voor gekozen om al vóór de vaststelling van dit akkoord de hoofdlijnen van dit akkoord met maatschappelijke partners te bespreken. Dit is nogal ongebruikelijk, maar toch hebben we er heel bewust voor gekozen.

Wie vernieuwend wil zijn moet het lef hebben om zich ook buiten gebaande paden te begeven. Wij zullen dat vaker gaan doen, ook al beseffen we dat dat niet altijd zonder risico's is. Van de ontvangen reacties en opmerkingen hebben we dankbaar gebruik gemaakt bij de afronding van dit akkoord.

Dit akkoord bestaat uit 6 hoofdstukken. In het eerste hoofdstuk staat beschreven hoe we willen gaan besturen. In de hoofdstukken 2 tot en met 5 hebben wij voor een aantal belangrijke onderwerpen aangegeven welke richting we kiezen, welke doelen we nastreven en welke rol we gaan innemen. Hoofdstuk 6 bevat een aantal stevige uitgangspunten voor het door ons te voeren financieel beleid.

De titel van dit coalitieakkoord is**: Wat moed. Dat moet.** Met deze titel willen we tot uitdrukking brengen dat lef (moed) en daadkracht (moet) de twee kernwaarden van onze stijl van besturen zijn. Lef is nodig om telkens de daadkracht te kunnen ontwikkelen om kansen voor de leefbaarheid van onze gemeente te benutten en nieuwe uitdagingen aan te gaan. In het hoofdstuk "Onze stijl van besturen" zullen wij hier nader op ingaan.

Met de totstandkoming van dit akkoord is er een brede coalitie binnen de raad van de gemeente Tubbergen ontstaan. Vanuit het besef dat Dorpen Centraal en de Partij van de Arbeid een deel van onze inwoners vertegenwoordigen hechten wij waarde aan hun opvattingen en inbreng. Wij zien uit naar een respectvolle en constructieve samenwerking met beide partijen.

Tubbergen, 13 mei 2014

Namens de CDA-fractie,
Tonny Busscher

Namens de Gemeentebelangen/VVD-fractie
Ursula Bekhuis-Groothuis

Onze stijl van besturen

Onze stijl van besturen

De samenleving maakt een flink veranderingsproces door. We groeien van een verzorgingsstaat naar een maatschappij met meer zelfredzaamheid en verantwoordelijkheid van inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties. We groeien naar een netwerksamenleving die flink beïnvloed wordt door allerlei technologische ontwikkelingen. Inwoners en organisaties vormen steeds vaker losse, tijdelijke verbanden met elkaar rond een bepaald onderwerp of om een bepaald belang te dienen. Steeds vaker zorgen zij voor de totstandkoming en instandhouding van maatschappelijke waarden en voorzieningen.

Hiërarchische gezagsverhoudingen maken plaats voor een divers geheel van horizontale netwerken van mensen, maatschappelijke organisaties en bedrijven. Overheden zijn lang niet altijd meer “de baas” in beleidsprocessen. De rol van de overheid is minder vanzelfsprekend. Ze moet verdiend worden. Deze ontwikkelingen zijn op landelijk niveau goed herkenbaar, maar ze spelen ook op lokaal niveau. Ze stellen nieuwe eisen aan ons als gemeentelijke overheid. Dit brengt ons bij een aantal vragen.

Welke plaats nemen wij in? Welke rollen zien we voor ons weggelegd en welke voor de samenleving? Wat doen we juist wel? En hoe doen we het dan? Wat doen we niet meer? In dit hoofdstuk geven we onze visie op onze rol en plaats binnen onze lokale samenleving en hoe we daar als gemeentebestuur invulling aan willen geven.

Kracht van de samenleving

Wij geloven in de kracht van onze dorpen, haar inwoners, onze bedrijven, onze maatschappelijke organisaties, met het noaberschap als vaste waarde. Die kracht willen we graag aanwenden om samen met onze inwoners nieuwe kansen te ontdekken en te benutten en adequaat te reageren op allerlei ontwikkelingen die op ons af komen. Dit gaan we doen door verbindingen te leggen en aan te moedigen tussen inwoners en hun maatschappelijke verbanden. Als gemeente zijn wij op verschillende manieren in de samenleving aanwezig. De ene keer als partner of regisseur, de andere keer meer op afstand.

Naast de kracht van onze samenleving plaatsen wij onze daadkracht. Daadkracht is voor ons synoniem aan handelen, aan doen, met voortdurend een focus op de resultaten en effecten die we met elkaar willen bereiken. Hier past geen gedoe, risicomijdend gedrag en regelzucht bij, maar lef, denken in mogelijkheden en uitdagingen, actie en ruimte voor de samenleving.

Inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties hebben ruimte nodig om hun kracht te kunnen aanwenden voor de leefbaarheid in onze dorpen. In veel gevallen kan de samenleving problemen beter oplossen dan de overheid. Wij moeten de samenleving die ruimte geven. Dit betekent dat wij als overheid niet alles dicht moeten regelen, maar juist initiatieven moeten stimuleren. Soms hebben initiatieven een extra zetje nodig. In die gevallen gaan we samen met de initiatiefnemers na welke ondersteuning gewenst wordt en wat we als gemeente binnen onze mogelijkheden kunnen bieden.

Maatwerk in rolneming

We zien het daarom als een belangrijke missie om in deze nieuwe raadsperiode te streven naar een zorgvuldige balans tussen ruimte laten aan inwoners en organisaties voor hun eigen betrokkenheid, initiatief en verantwoordelijkheid en het nemen van initiatieven om inwoners en maatschappelijke instellingen te stimuleren tot en te ondersteunen bij het realiseren van gewenste maatschappelijke effecten .

Om te slagen in onze missie moeten wij kunnen variëren in onze bestuursstijl. Maatwerk is daarom ons uitgangspunt. Afhankelijk van de context van een maatschappelijk vraagstuk, situatie of onderwerp zullen we loslaten, faciliteren, stimuleren of regisseren. Als een situatie, probleem of onderwerp vraagt om een regulerende rol van de overheid, handelen we vanuit die rol. Besturen betekent immers ook belangen afwegen, keuzen maken, appelleren aan de verantwoordelijkheid van de inwoners, regels stellen en ze handhaven en een solide financieel beleid voeren. Wij benadrukken dat voor ons niet één ideale of beste rol bestaat. Per situatie en per onderwerp zullen wij bepalen en uitleggen welke rol voor de gemeente nodig is. Maatwerk dus.

Juiste verwachtingen wekken

Belangrijk is dat we telkens aan onze partners duidelijk maken welke rol we innemen en wat de samenleving van ons mag verwachten. Hier zijn we bij een kwetsbaar punt aangekomen.

In delen van onze samenleving leven hoge verwachtingen van de overheid. Verwachtingen op het terrein van welzijn, inkomen, arbeidsmarkt, lokale economie, milieu, veiligheid enzovoort. Verwachtingen die de overheid vaak überhaupt niet kan waarmaken, bijvoorbeeld omdat de overheid er nauwelijks invloed op heeft of omdat het volstrekt buiten haar mogelijkheden ligt.
We zullen voortdurend helder aangeven wat de samenleving wel en niet van ons kan en mag verwachten.

Focus op duurzame maatschappelijke effecten

Het bereiken van duurzame maatschappelijke effecten staat voor ons voorop. Maatschappelijke effecten op alle terreinen die bepalend zijn voor de leefbaarheid en vitaliteit van onze dorpen: onze omgeving, het samen leven en elkaar helpen, onze lokale economie en onze veiligheid. Daar ligt onze passie. Daar richten we onze daadkracht op. Hier hoort een zakelijke, ondernemende en betrokken houding bij en een soepel bestuurlijk-ambtelijk samenspel. Vernieuwingen die onder de titel “het Noaberkrachtwerken” worden doorgevoerd gaan dit versterken.

Bij alle afwegingen die wij maken, kennen wij een zwaar gewicht toe aan duurzaamheid. Wij voelen het als een plicht om ons voortdurend de vraag te stellen welke gevolgen onze keuzen voor de toekomst hebben. De gevolgen van ons handelen mogen geen last zijn voor toekomstige generaties.

Hoe we duurzame maatschappelijke effecten bereiken, wat onze rol daarbij is en de rol van onze partners hangt af van de specifieke context van het maatschappelijk vraagstuk en de opvattingen die hierover in de samenleving bestaan. We zoeken voortdurend de verbinding met de samenleving. De dialoog met allerlei partners in de samenleving moet leiden tot maatwerk. Wij zullen daarbij zoveel mogelijk gebruik maken van bestaande platforms. Bij alles wat we doen geldt als noodzakelijke voorwaarde dat we zichtbaar zijn, weten wat onze samenleving wil en welke initiatieven, ideeën en wensen er leven.

Samenwerking

Samenwerking

Onze stijl van besturen is er op gericht om samen met onze maatschappelijke partners de kracht van de samenleving te ontdekken, deze kracht aan te spreken en ook te benutten. Het is onze ambitie om organisaties, overheden en inwoners met elkaar te verbinden via inspiratie en daadkracht, waarbij recht kan worden gedaan aan ieders belangen. Wij zien het als een grote opgave daarbij de juiste condities te scheppen.

Maatschappelijke partners

Maatschappelijke partners, zoals bijvoorbeeld de winkeliers- en ondernemersverenigingen, (sport)verenigingen, kunst- en cultuurorganisaties, de dorpsraden, de seniorenraad, de woningbouwstichting, zijn van groot belang bij het realiseren van maatschappelijke voorzieningen en effecten. Wij willen graag hun kracht blijven benutten en hen stimuleren om met eigen visies en voorstellen te komen voor onze gezamenlijke toekomstagenda. Onze rol is partijen en initiatieven te ondersteunen en aan elkaar te verbinden. Doel is andere partijen hiermee te inspireren om aan te sluiten of om nieuwe initiatieven te ontwikkelen.

Wij willen niet bepalen, maar als partner meedenken en ondersteunen. Wij faciliteren samenlevingsinitiatieven, maar we nemen het probleem of de uitdaging niet over. Dat wordt anders als er vanuit wet- of regelgeving een uitdrukkelijke gemeentelijke taak ligt. In dat geval informeren wij betrokkenen, bijvoorbeeld dorpsraden, in een vroeg stadium of laten hen meedenken over de uitvoering van die taken.

Samenwerking Dinkelland

De samenwerking met de gemeente Dinkelland in de vorm van Noaberkracht vormt voor Tubbergen een vaste basis. Een verdere doorontwikkeling is afhankelijk van de effecten en de maatschappelijke acceptatie. Andere samenwerkingsverbanden zijn op onderdelen denkbaar, mits het aantoonbare voordelen oplevert. Primair richt Tubbergen zich dan op Noordoost Twente.

Verdere regionale samenwerking / Regio Twente

Voor andere samenwerkingsvormen dan Noaberkracht geldt voor ons het uitgangspunt: “lokaal wat kan, bovenlokaal wat moet”. Voor nieuwe samenwerkingsallianties richten wij ons met name op Noordoost-Twente en de Twentse plattelandsgemeenten. Wij zetten in op een slanke regio Twente die zich als verlengd lokaal bestuur richt op een efficiënte en effectieve uitvoering van haar kerntaken. Verdere Twente brede samenwerking zien wij vooral in de sfeer van afstemming van en overleg over taken die in eerste aanleg aan gemeentes zijn toebedeeld.

Economische kracht en werk

Economische kracht en werk

Onze focus ligt op het realiseren van maatschappelijke effecten op het terrein van werkgelegenheid, welbevinden, welvaart en leefbaarheid. Het is onze ambitie om de economische positie van Tubbergen te versterken met betrekking tot het midden- en kleinbedrijf, de detailhandel, de vrijetijdseconomie en de landbouw. We streven naar meer bestedingen en werkgelegenheid in het gebied en zetten vooral in op het verbeteren van het ondernemersklimaat en het bevorderen van de arbeidsmarktparticipatie.

We nemen initiatieven om de kracht die in de driehoek ondernemers-onderwijs-overheid zit volop te benutten voor het versterken van onze lokale economie. In overleg en in samenhang met ondernemers en het onderwijs gaan we een zogenaamde denktank organiseren als broedplaats voor ideeën en nieuwe concepten, die mensen uitdagen tot het ondernemen van nieuwe activiteiten en het ten uitvoer brengen van plannen die ten goede komen van het ondernemersklimaat en de arbeidsparticipatie in onze gemeente. Wij zien voor onszelf nadrukkelijk een taak en rol om dit proces aan te jagen, te organiseren en waar mogelijk te faciliteren.

We profileren ons als meedenkende overheid, zonder telkens nieuwe platformen te scheppen. We hanteren als uitgangspunt dat ondernemers uiteindelijk zelf de verantwoordelijkheid nemen om plannen tot uitvoering te brengen.

Samenwerken in de driehoek ondernemers-onderwijs-overheid leidt ook tot het beschikbaar krijgen van (hoogwaardige) kennis van met name ROC's, Hogescholen en Universiteiten.

Via gerichte onderwijs- en onderzoeksprogramma's, bijvoorbeeld op het gebied van demografie, leefbaarheid, duurzaamheid, nieuwe verdienmodellen in de agrarische en toeristische sector, ontstaan nieuwe inzichten waardoor we beter kunnen anticiperen op ontwikkelingen in de samenleving. Het aangaan van allianties met onderwijsinstellingen kan dit effect versterken.

Verbeteren ondernemersklimaat

De samenwerking in de driehoek ondernemers-onderwijs-overheid moet bijdragen aan een versterking van het ondernemersklimaat. De gemeentelijke dienstverlening aan ondernemers is evenzeer een belangrijk aspect van het ondernemersklimaat. Samen met de verschillende lokale brancheorganisaties gaan we ons richten op een zo optimaal mogelijke dienstverlening aan ondernemers.
We stellen met de belanghebbende partijen een actieplan op om de regeldruk en bureaucratie verder terug te dringen. Daar waar mogelijk bieden wij (planologische en vergunningtechnische) ruimte aan nieuwe en bestaande ondernemers, waardoor zij sneller en doelmatiger kunnen inspelen op de trends en ontwikkelingen.

Werkgelegenheid en arbeidsparticipatie

In deze nieuwe raadsperiode gaan we ons de richten op het benutten van alle beschikbare talenten in onze samenleving met als hoofddoel de werkgelegenheid en de arbeidsparticipatie te bevorderen. We denken hierbij aan een zogenaamde lokale "human capital agenda". Dit instrument helpt onze (toekomstige) ondernemers voldoende kracht te geven bij het aangaan van maatschappelijke uitdagingen door maximaal gebruik te maken van de creativiteit en expertise bij de zogenaamde 3 O's:

Arbeidsmarkt

We gaan de komende jaren onze netwerkrelaties met de bedrijven in onze gemeente expliciet benutten om de verbinding te leggen met het bevorderen van de arbeidsparticipatie, zoals omschreven in het hoofdstuk Omzien naar elkaar. Ons doel is werkzoekenden en werkgevers met elkaar te verbinden. Samen met het bedrijfsleven onderzoeken we de mogelijkheden om de jeugdwerkloosheid en de werkloosheid onder ouderen te bestrijden. Dit betekent dat we de komende periode sterk inzetten op de werkgeversbenadering en ondersteuning vanuit het ”Werkplein” en in de toekomst vanuit het “Werkbedrijf”.

Grensoverschrijdend werken en ondernemen

Steeds meer Nederlandse en Duitse ondernemers zien zakendoen over de grens als een kans om nieuwe afzetmarkten te scheppen, hun klantenkring uit te breiden en hun bedrijf verder uit te bouwen. Grensoverschrijdend samenwerken biedt mogelijkheden om elkaars specialismen te benutten en zo gezamenlijk nieuwe producten te ontwikkelen en innovaties door te voeren. Tubbergen is een grensgemeente. Hier liggen kansen voor onze lokale economie en daarmee voor de werkgelegenheid in onze gemeente. Wij zien voor onszelf vooral een stimulerende en verbindende rol weggelegd. We nemen graag het initiatief tot het aangaan van een dialoog over dit onderwerp. Ook zijn wij bereid om in bepaalde projecten, bijvoorbeeld van de Euregio, te participeren.

Duurzaam evenwicht

Veel vraagstukken vragen om een samenhangende, duurzame aanpak. Wij zijn, in reactie op vraagstukken als stijgende energiekosten en de roep om een gezonde leefomgeving, op zoek naar manieren om een bijdrage te leveren aan duurzame ontwikkeling. Wij gaan het instrument van gebiedsontwikkelingen gebruiken om duurzame ontwikkelingen te bevorderen. Daarbij wordt gezocht naar een evenwicht tussen of onderlinge versterking van economische, ecologische en sociale belangen.

Duurzaamheidsinitiatieven in onze samenleving juichen we toe. Wij zien voor ons een stimulerende en faciliterende rol weggelegd en waar dat kan willen wij het goede voorbeeld geven. We spannen ons in om (formele) belemmeringen voor duurzaamheidsinitiatieven zoveel mogelijk weg te nemen.

Detailhandel

Er wordt op dit moment gewerkt aan een nieuwe detailhandelsvisie Dinkelland-Tubbergen die binnen enkele maanden aan de raad ter vaststelling wordt voorgelegd. In de detailhandelsvisie wordt de gewenste ruimtelijke detailhandelsstructuur voor de periode tot 2020 weergegeven. De visie geeft inzicht in de toekomstige functie en positie van onze dorpen. Samen met ondernemers en andere betrokkenen komen we daarom graag tot een uitvoeringsagenda en een plan van aanpak met concrete acties.

Bedrijventerreinen

Ontwikkelingen in de afgelopen jaren geven ons aanleiding om de huidige Bedrijventerreinenvisie uit 2010 te gaan herzien en te actualiseren voor de periode 2015-2020. In deze nieuwe visie komen aspecten als behoefteraming (vraag-aanbod), ruimtelijke spreiding, functiemenging, duurzaamheid en beeldkwaliteit aan de orde. Ons ruimtelijk uitgangspunt hierbij is concentratie van nieuwe terreinen in de grotere dorpen Albergen, Geesteren en Tubbergen. De visie is in 2015 gereed.

Wij gaan de noodzaak en wenselijkheid van de herstructurering van bestaande bedrijventerreinen bekijken. Hierbij zijn kwaliteit, uitstraling van bestaande terreinen en duurzaamheid onze speerpunten. Samen met belanghebbende partners gaan wij ons inzetten voor een goede digitale bereikbaarheid in onze gemeente.

Vrijetijdseconomie

Binnen de vrijetijdseconomie zien we groeikansen. Wij willen in de rol van stimulerende partner een bijdrage leveren aan het versterken, verbinden en vernieuwen van de vrijetijdseconomie. Ons doel is om meer toeristen en recreanten naar onze gemeente te halen en een verhoging van de recreatieve en toeristische bestedingen te realiseren.

Ondernemersinitiatieven gaan we zoveel mogelijk ruimtelijk faciliteren (via bestemmingsplannen en vergunningverlening) zodat zij hun aanbod kunnen blijven versterken. We dagen ondernemers uit om te komen met nieuwe initiatieven die tot versterking en vernieuwing van het toeristisch aanbod leiden.

Buitengebied

In ons buitengebied zijn twee belangrijke economische dragers ruim vertegenwoordigd: de landbouw en de vrijetijdseconomie. Wij vinden het belangrijk dat deze sectoren ontwikkelingsruimte krijgen. Verruiming van de ontwikkelingsmogelijkheden moet in balans zijn met het behoud van ons landschap. Het nieuwe bestemmingsplan buitengebied dat in voorbereiding is, moet dit mogelijk maken. Daartoe hanteren wij de volgende uitgangspunten: zo veel mogelijk handhaven van bestaande planologische rechten, niet meer regelen dan noodzakelijk, ontwikkelruimte voor landbouw en de toeristisch recreatieve sector, behoud van natuur en ontwikkeling van landschap.

Wij streven naar duurzame ontwikkelingen en een duurzaam evenwicht in het gebruik van de ruimte. Het KGO-beleid (kwaliteitsimpuls groene omgeving) is één van de instrumenten die wij inzetten. De komende periode voeren wij een evaluatie van het KGO-beleid uit om te beoordelen of aanpassingen van het beleid nodig of wenselijk zijn om de verschillende doelen die we in het buitengebied nastreven te kunnen bereiken.

Vrijkomende agrarische bebouwing (VAB)

Steeds meer agrarische bedrijven staken hun bedrijfsmatige activiteiten. Deze ontwikkeling zet in de komende jaren verder door. Waar op agrarische locaties gebouwen leeg komen te staan door bedrijfsbeëindiging moet het mogelijk zijn nieuwe bedrijvigheid te laten ontstaan. Het huidige beleid biedt hiervoor mogelijkheden (VAB+ beleid, rood-voor-roodbeleid en het landgoederenbeleid). Met name het VAB+ beleid biedt veel mogelijkheden voor neven- of vervolgfuncties op voormalige agrarische erven. Wij gaan ons inzetten om meer bekendheid te geven aan deze (her)ontwikkelingsmogelijkheden.

Daarnaast gaan we onderzoeken of er naast het bestaande beleid nieuwe concepten ontwikkeld kunnen worden om oplossingen te bieden voor de toekomstige toename van vrijkomende agrarische locaties. Als basis hiervoor vinden wij het van belang goed zicht te hebben op het verloop en de locatie van die vrijkomende locaties. Door te gaan monitoren kunnen we tijdig inspelen op ontwikkelingen en kan, waar nodig, maatwerk worden geleverd.

Cascobeleid

Binnen Noordoost-Twente hebben belanghebbende partners de ambitie uitgesproken om de schaalvergroting in de grondgebonden landbouw samen te laten gaan met behoud en ontwikkeling van de kwaliteit van het landschap. Om dit te realiseren is de zogenaamde cascobenadering ontwikkeld. Deze bestaat uit een kaart met de landschapselementen die tot het casco van het landschap behoren en daarom niet verwijderd mogen worden. Op dezelfde kaart staan de landschapselementen die niet tot het casco behoren en daarom wel verwijderd mogen worden, mits gecompenseerd volgens de regels van de cascobenadering. Hiermee wordt ruimte voor schaalvergroting in de landbouw geboden en ontstaan tegelijkertijd nieuwe landschapsstructuren door compensatie. Begin 2014 is samen met de maatschappelijke organisaties de evaluatie van het cascobeleid afgerond. Wij spannen ons in om in het te actualiseren cascobeleid meer ruimte en flexibiliteit te creëren voor maatwerk. Duurzame bedrijfsmatige ontwikkelingen kunnen dan voldoende ruimte krijgen, zonder dat afbreuk gedaan wordt aan de kwaliteit van het landschap. Bij de uitvoering van dit beleid heeft de één-loket-gedachte onze voorkeur.

Bomenverordening / kapbeleid

De huidige kapverordening is voor een belangrijk deel gebaseerd op een al decennia geleden uitgebracht model van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. Inmiddels is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ingevoerd (Wabo). Een op maat geschreven bomenverordening inclusief kapbeleid behoort aan te sluiten bij de Wabo. Dit geeft meer duidelijkheid naar de samenleving. De bomenverordening die wij gaan opstellen moet bijdragen aan een goede balans tussen behoud en versterking van de landschapskwaliteiten en duurzame economische ontwikkelingen. Het is onze ambitie om na vaststelling van de verordening voor de feitelijke uitvoering nieuw kapbeleid te formuleren, waarin er meer ruimte komt voor vrijstellingen en er dus sprake is van maximale deregulering.

We gaan ons inzetten om de administratieve lasten van de uitvoering van het cascobeleid en de bomenverordening terug te dringen. We gaan ons inspannen om de dienstverlening aan aanvragers van ontgrondingenvergunningen te verbeteren. Wij zullen hiertoe in overleg treden met de provincie, die voor het verlenen van ontgrondingenvergunningen het bevoegd orgaan is.

Groene Diensten

Met de Stichting Groene Blauwe Diensten Overijssel is een samenwerkingsovereenkomst gesloten voor het uitvoeren van het projectplan Groene Diensten. Het gaat hier om de aanleg, het herstel en het beheer van het landschap. Inmiddels hebben ongeveer 325 grondgebruikers een contract afgesloten waarmee de middelen zijn uitgeput. Vanwege de grote belangstelling en het positieve effect op de kwaliteit van het landschap stelt de provincie voor 2014 en 2015 door middel van een interim-regeling een aanvullend budget beschikbaar met een omvang van € 5 miljoen. Om aanspraak op deze subsidie te kunnen maken is cofinanciering van een deelnemende gemeente noodzakelijk. Mede gelet op het positieve effect op het landschap en de belangstelling in het gebied voor groene diensten hebben wij een positieve grondhouding voor deelname aan de interim-regeling.

Natuur

De afgelopen jaren is er veel discussie geweest omtrent de ecologische hoofdstructuur (EHS) en Natura 2000. Op dit moment staat er veel te gebeuren in het kader van de beheerplannen en staan we aan de start van gebiedsprocessen voor realisatie van de Natura 2000-doelstellingen. Ten aanzien van de nieuwe natuur is onze visie dat we het minimale moeten doen voor maximale mogelijkheden. Wij vinden dat er geen onnodige claim vanuit natuur op landbouwgronden moet komen. Ons standpunt is dat de realisatie van nieuwe natuur primair een verantwoordelijkheid van de provincie is. Hierin nemen wij een terughoudende rol in.

Van essentieel belang voor ons is draagvlak in de gebieden. Als er vanuit de gebieden wordt aangegeven dat er breed draagvlak is, faciliteren wij, waar mogelijk, de gebiedsprocessen om zo de wensen van het gebied te kunnen realiseren.

Gebiedsontwikkeling

De Gebiedsontwikkeling Noordoost-Twente 2012-2015 kent een brede bestuurlijke consensus. Speerpunten zijn sociaal-economische kracht, leefbaarheid van de dorpen en natuur en landschap, die zich vertalen in projecten op het gebied van het nieuwe ondernemen, boeren en recreëren, anders wonen en werken, ontwikkelingsmogelijkheden voor natuur en landschap, het stromende water en de samenleving aan zet.

We onderschrijven de toegevoegde waarde van gebiedsontwikkelingen en willen als partner van ondernemers en maatschappelijke organisaties in gezamenlijkheid werken aan sociaal-economische versterking van de gemeente Tubbergen. Wij zien gebiedsprocessen als de motor voor vernieuwing en kansen voor agrarische bedrijven. De gebiedsprocessen moeten naast structuurverbetering in de landbouw een extra impuls geven aan nieuwe verdienmodellen (werkgelegenheid). Meeliften met grootschalige ingrepen zoals een wateropgave biedt extra kansen en grondposities van andere overheidspartijen dragen bij aan het succes. Wij stimuleren en faciliteren nieuwe gebiedsontwikkelingen/-processen in een vorm die past bij de vraag uit de samenleving.

Aan de gebiedsontwikkeling is door de provincie een investeringsbudget van € 15 miljoen verbonden met cofinanciering van partijen, dus ook van gemeenten. De gemeenteraad heeft als cofinanciering inmiddels € 1 miljoen beschikbaar gesteld. Wij willen het beschikbare ruimtelijke en financiële kader zo optimaal mogelijk benutten voor de ontwikkeling van ons buitengebied en onze kernen.

Agrarische bedrijven blijven de grootste grondgebruikers. Doordat de toekomstgerichte agrarische bedrijven de grond kopen van bedrijven die (gaan) stoppen, blijft er een permanente behoefte aan kavelruil. Waar mogelijk stimuleren wij de agrarische sector en faciliteren wij verkavelingsprocessen en het zoeken naar nieuwe verdienmogelijkheden op vrijkomende locaties, bijvoorbeeld op het terrein van duurzame energie en energieopwekking.

Binnen de kaders van onze verantwoordelijkheden en mogelijkheden ondersteunen wij initiatieven die hieruit voortvloeien.

Krachtige kernen

Krachtige kernen

Wij hebben de ambitie om dorpen aantrekkelijk te houden door functies te faciliteren die deze dorpen duurzaam leefbaar kunnen houden. We hebben dit in één term samengevat: krachtige kernen.

In het streven naar het realiseren van krachtige kernen zijn wij slechts één van de spelers. De rol die we innemen hangt af van het tFhema en de opgave waar we voor staan. Daar waar de samenleving in staat is zaken zelf te organiseren zullen wij ons meer opstellen als partner. We gaan geen verantwoordelijkheden van de samenleving overnemen, maar zijn binnen de mogelijkheden die we hebben graag bereid een stimulerende en faciliterende rol te vervullen.

We gaan deze rol proactief aan de voorkant van processen oppakken en onze positie en kennis in de vele netwerken aanwenden om belanghebbenden en betrokkenen aan elkaar te koppelen en zo mogelijk tot inspirerende en innovatieve producten, bedrijfsconcepten en plannen te brengen. Daarbij geldt als uitgangspunt dat de mensen in het gebied zelf of in groepen uiteindelijk de verantwoordelijkheid nemen om plannen tot uitvoering te brengen.

Wonen en Ruimte

Wij zetten ons in om trends in de samenleving tijdig te signaleren en op basis hiervan bij te sturen in het aanbod. Zo ontstaat een woningbouwopgave die afgestemd is op de vraag en behoefte van de verschillende doelgroepen in onze gemeente, zoals starters, senioren, zorgbehoevenden, maar ook mensen die op zoek zijn naar een reguliere woning. Wij kiezen dus uitdrukkelijk voor een vraaggerichte benadering.

Levensloopbestendige woningen en aanpassingen aan de bestaande woningvoorraad vormen hierbij belangrijke aandachtspunten, telkens met maatwerk als uitgangspunt. Ook de verhouding huur- en koopwoningen is een vraagstuk van maatwerk per dorp. De prestatieafspraken die we periodiek zullen maken met de woningbouwcorporatie zijn gericht op een juiste balans tussen huur- en koopwoningen, op evenwicht tussen vraag en aanbod en op het bevorderen van de doorstroming.

Concepten als het Collectief Particulier Opdrachtgeverschap (CPO) moedigen wij aan en stimuleren wij. Wij willen in de regelgeving beter inspelen op het (collectief) particulier opdrachtgeverschap, bijvoorbeeld door een flexibeler toepassing van bestemmingsplanvoorschriften, bouwregelgeving en welstandseisen. Ook staan wij open voor nieuwe innovatieve concepten.

Een ander aandachtspunt is het beter zichtbaar maken van het beschikbare aanbod. Zo zullen we meer bekendheid gaan geven aan onze digitale presentatie (www.wonenintubbergen.com) en gaan we dit instrument toegankelijker maken.

In de afweging over het faciliteren van woonvragen verkiezen wij inbreiding boven uitbreiding. Dit vanuit de achtergrond dat er op de lange termijn meer en meer bestaande gebouwen leeg zullen komen te staan en wij het vanuit het oogpunt van duurzaam ruimtegebruik niet verstandig vinden om ons buitengebied op te offeren wanneer er in dorpen oplossingen binnen handbereik liggen.

Startersleningen

Het instrument startersleningen, waarmee inwoners die een eigen huis willen kopen een duwtje in de rug kunnen krijgen, is de afgelopen periode succesvol gebleken. Dit is te verklaren door de veranderende omstandigheden op de woningmarkt.
Wij zetten deze door het rijk geboden (mede)financieringsregeling voort als blijkt dat de belangstelling hiervoor blijft aanhouden en bovendien impulsen blijft geven aan de toegankelijkheid en doorstroming op de woningmarkt. De procedure voor het verstrekken van deze leningen willen we zoveel mogelijk vereenvoudigen.

Grondprijzen

Bij het vaststellen van de grondprijzen nemen wij marktconformiteit als uitgangspunt. Hiermee verzekeren wij ons ervan dat ons prijspeil zich op gelijk niveau bevindt met het aanbod van het vastgoed in de markt. Dat is voor ons van belang, want wij willen niet de marktprijs van woningen beïnvloeden.

Leefbaarheid en veiligheid

Leefbaarheid is een subjectief begrip. De beleving van leefbaarheid is sterk afhankelijk van tijd en plaats. Het gaat over de fysieke omgeving waarin we met zijn allen wonen en werken, het gaat om de sociale verbanden en de voorzieningen, over gezondheid, over werk en inkomen, over openbare orde en veiligheid. En het gaat over de manier waarop we ons organiseren als samenleving, in besturen en in verenigingen.

Voor ons is het hierbij belangrijk om naast alle cijfers en feiten oog te houden voor het gevoel dat mensen hebben, de beleving en de verwachtingen die er zijn in de verschillende dorpen, ten opzichte van ons als gemeentelijke overheid, maar ook ten opzichte van elkaar. Iedereen heeft hierin een taak en een verantwoordelijkheid. Dat zien we op veel plekken al terug als we kijken naar alle mooie initiatieven die de laatste jaren in en door de samenleving tot stand zijn gekomen. Er is niet één partij aan te wijzen die verantwoordelijk is voor de leefbaarheid. Het gaat ons allemaal aan. Samen werken we aan krachtige dorpen en houden we de gemeente Tubbergen leefbaar. Graag willen we met de samenleving de uitdaging aangaan om een visie te ontwikkelen voor de toekomst van onze mooie gemeente: “Mijn dorp 2030”, een visie van, voor en door de samenleving. We vinden het belangrijk om in die visie aansluiting te zoeken bij de karakter en de sterke punten van ieder dorp om van daaruit verbindingen te leggen tussen de grotere en kleinere dorpen van onze gemeente.

Maatschappelijke voorzieningen

Wij constateren dat de samenleving zelfstandig omgaat met de exploitatie en het beheer van maatschappelijke voorzieningen. Veel accommodatieplannen zijn door initiatieven van de dorpen zelf tot stand gekomen en zijn “particulier eigendom”. De gemeente heeft hierin een ondersteunende en faciliterende rol gespeeld. Hierbij heeft steeds centraal gestaan dat dit soort voorzieningen zichzelf op de lange termijn in stand moeten kunnen houden. De buitensportaccommodaties zijn geprivatiseerd en in alle dorpen is een dorpsplan gemaakt. Dorpen nemen zelf het initiatief en zoeken elkaar op. Dat is in onze ogen een goede ontwikkeling.

Bestaande maatschappelijke voorzieningen zoals kulturhusen, kerken, sportvoorzieningen, bibliotheken en scholen kunnen in de toekomst door de veranderende bevolkingssamenstelling en krimp onder druk komen te staan. De kans bestaat dat er minder gebruik van wordt gemaakt met mogelijk leegstand als gevolg. Dit kan problemen opleveren voor de instandhouding van een voorziening. Door tijdig en adequaat deze problemen te signaleren en in de betreffende gemeenschap te agenderen gaan wij proactief aandacht besteden aan deze problematiek. Ook hier geldt weer dat wij geen problemen van de samenleving overnemen. Ons past een signalerende, stimulerende en ondersteunende rol.

Samen met maatschappelijke organisaties willen wij tot toekomstbestendige oplossingen komen. Belangrijke vragen waar we een antwoord op moeten geven zijn: Welke voorzieningen kunnen duurzaam in stand blijven en welke voorzieningen kunnen we beter concentreren in de grote dorpen? Welke alternatieve functies en activiteiten kunnen we onderbrengen in accommodaties?

Voor ons staat de bereikbaarheid van voorzieningen voor de burger voorop. Het gaat dan zowel om de fysieke bereikbaarheid als om de financiële bereikbaarheid. Met dit laatste doelen we op ons uitgangspunt dat voorzieningen ook voor de laagste inkomensgroepen toegankelijk moeten zijn. De financiële ondersteuning die we daarbij bieden, willen we handhaven. Het aspect bereikbaarheid van voorzieningen raakt de kern van de leefbaarheid van de dorpen in onze gemeente. Draagvlak voor keuzen die gemaakt worden, vinden wij daarom van groot belang.

Onderwijshuisvesting

Adequate huisvesting is een belangrijke voorwaarde voor het kunnen geven van kwalitatief goed onderwijs. Wij willen in gesprek blijven met de TOF (Tubbergse Onderwijs Federatie) en Canisius over de uitdagingen en vragen die zich voordoen op het gebied van huisvesting van het basis- en voortgezet onderwijs in onze gemeente. Het uiteindelijke doel is om gezamenlijk met de schoolbesturen, ieder vanuit zijn eigen rol en wettelijke taak, een professioneel vastgoedbeheer te ontwikkelen om vroegtijdig in te kunnen spelen op vrijkomende lokalen.

Kunst & cultuur

De waarde van kunst en cultuur voor onze samenleving is groot. Kunst en cultuur heeft artistieke, maatschappelijke en economische waarden. Ze draagt bij aan de vorming van onze identiteit, aan de ontplooiing van mensen en aan de ontwikkeling van creativiteit. Kunst en cultuur verbindt, biedt plezier en draagt bij aan het oplossen van maatschappelijke vraagstukken. De gemeente Tubbergen kent een groot aantal mensen die bijdragen aan allerlei kunst- en cultuuruitingen, die vaak een jaarlijks terugkerend karakter hebben en daarmee mede de identiteit van onze dorpen bepalen. Denk bijvoorbeeld aan muziekverenigingen, dansgroepen, toneelgezelschappen en al die vrijwilligers die kunst- en cultuurevenementen mogelijk maken. Ze maken Tubbergen extra interessant voor haar inwoners en voor toeristen en recreanten. In deze raadsperiode richten wij ons op lokale, nieuwe initiatieven die perspectief bieden. Deze initiatieven willen wij ondersteunen en faciliteren bij het opstarten ervan met als doel dat er een basis ontstaat om zich zelfstandig verder te kunnen ontwikkelen.

Sport

Tubbergen is een sportieve gemeente. Dat blijkt onder andere uit de vele sportverenigingen die onze gemeente rijk is. Er is sprake van een hoge sportdeelname en er zijn goede sportaccommodaties. Een goede sportinfrastructuur vinden wij een belangrijk aspect van leefbaarheid.

Wij willen medewerking verlenen aan de totstandkoming van een nieuwe sporthal met vier zaaldelen in het dorp Tubbergen. Hierbij zijn voor ons de volgende uitgangspunten bepalend:

- Voldoen aan de wettelijke verplichting die de gemeente heeft ten aanzien van het gymnastiekonderwijs (TOF / Canisius);
- Realisatie en exploitatie van de nieuwe sporthal door een externe partner. De SSRT is voor ons de eerste gesprekspartner;
- Een gezonde exploitatie van de nieuwe sporthal op lange termijn (2035), rekening houdend met demografische ontwikkelingen;
- Voldoen aan de eisen die sportbonden aan sporthallen stellen;
- Het realiseren van een hoog duurzaamheidsniveau;
- Een eenmalige gemeentelijke investeringsbijdrage.

Een sporthal van vier zaaldelen achten wij financieel haalbaar indien naast een investeringsbijdrage van de gemeente extra inspanningen geleverd worden, bijvoorbeeld het drukken van kosten door zelfwerkzaamheid en het verwerven van aanvullende financiële middelen.

Na realisatie van een nieuwe sporthal bij het zwembad zal de huidige Burgemeester Verdegaalhal gesloopt worden. De vrijkomende locatie willen we herontwikkelen. De nieuwe bestemming moet bijdragen aan de versterking van het centrum van Tubbergen.

Realisatie van een nieuwe sporthal met vier zaaldelen en de sloop van de Burgemeester Verdegaalhal leidt tot een zaalcapaciteit die, rekening houdend met demografische ontwikkelingen, voldoende duurzaam is afgestemd op de behoefte en anderzijds nauwelijks consequenties zal hebben voor de bezetting van de bestaande accommodaties in de andere dorpen.

Wij vinden het belangrijk dat op korte termijn aan het maatschappelijk middenveld in onze gemeente, de binnensportverenigingen en het onderwijs duidelijkheid wordt geboden over de haalbaarheid en de planning van de realisatie van de nieuwe sporthal. Wij zullen hierover heldere afspraken maken met het SSRT.

Mobiliteit en verkeersveiligheid

Mobiliteit en verkeersveiligheid hebben veel raakvlakken, beïnvloeden elkaar op vele manieren en bijna iedereen heeft er een mening over. Mobiliteit is ook van iedereen, maar is tegelijk ook voor een heel groot deel ieders eigen verantwoordelijkheid. Bij krachtige dorpen hoort een goed en veilig wegennet, maar ook verkeersveilig gedrag van weggebruikers. Er is de afgelopen decennia veel geïnvesteerd in verkeersveiligheid en mobiliteit. Wat we bereikt hebben willen we graag in stand houden.
Het terugdringen van het aantal verkeersslachtoffers blijft voor ons prioriteit houden. Speerpunt is de veiligheid van kwetsbare verkeersdeelnemers zoals fietsers, ouderen en gehandicapten. Landelijke richtlijnen, regionale afspraken en het gemeentelijk beleid vormen de basis voor de ontwikkeling en inrichting van verkeersvoorzieningen.

Bereikbaarheid

Een goede bereikbaarheid vinden wij van groot belang voor de economische ontwikkelingen en de leefbaarheid in de dorpen en het buitengebied. Wij achten de aanleg van nieuwe (rand)wegen pas aan de orde als op het bestaande wegennet binnen aanvaardbare grenzen geen oplossingen meer mogelijk zijn om knelpunten ten aanzien van verkeersveiligheid of leefbaarheid op te lossen.

Parkeren

Parkeren is onlosmakelijk verbonden met mobiliteit. Wij zijn van mening dat de parkeervoorzieningen in de gemeente Tubbergen goed zijn en dat er voldoende parkeerplaatsen zijn. Bij nieuwe (bouw)ontwikkelingen krijgt het aspect parkeren onze aandacht, zodat wordt voorkomen dat parkeerproblemen kunnen ontstaan. Wij laten regelmatig onderzoek doen naar de bezettingsgraad van parkeervoorzieningen, zodat maatregelen kunnen worden genomen als dat nodig is.

Duurzame energie

Het thema duurzame energie heeft de afgelopen periode veel aandacht gekregen. Het energieloket is een middel dat daarvoor is ingezet en wat we ook willen blijven inzetten. Bij initiatieven die zich vanuit de samenleving aandienen, zien wij voor ons een verbindende rol weggelegd. Het verstrekken van financiële middelen voor energiebesparing of de levering van groene energie van derden vinden wij echter niet primair tot onze verantwoordelijkheid behoren.

Afval

Het streven naar zo weinig mogelijk restafval en zo laag mogelijke kosten voor de inwoners blijft voor ons de basis. Op basis van deze uitgangspunten is een afvalvisie opgesteld. Kern van deze visie is dat er zich ontwikkelingen voordoen die een omslag in het denken over afval en afvalbeleid noodzakelijk maken. Grondstoffenschaarste zorgt er voor dat er in de toekomst op een andere manier met afval omgegaan wordt. Afgedankte producten worden weer een grondstof voor nieuwe producten. Op dit beleidsterrein kunnen inwoners en bedrijven meer verantwoordelijkheden in eigen hand nemen en wordt de rol van de overheid kleiner. Om de doelstellingen te bereiken zal het beleid op het inzamelen van het huishoudelijk afval ingrijpend veranderen. De nadruk ligt niet meer op het inzamelen van de groene en grijze bak, maar op de mogelijkheden om componenten uit de grijze bak te houden. Van hieruit geven wij afvalbeleid verder vorm.

Omzien naar elkaar

Omzien naar elkaar

De gemeente Tubbergen staat op het terrein van zorg, welzijn, jeugd, werk en inkomen aan de vooravond van een forse operatie. Drie grote taken komen met ingang van 1 januari 2015 naar de gemeenten. De invoering van de Participatiewet, de overgang van onderdelen uit de AWBZ naar de Wmo en de overname van de gehele zorg voor de jeugd. Deze nieuwe taken samen met de huidige taken uit de Wet werk en bijstand (WWB), de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (Wmo) en preventief jeugdbeleid maken de gemeente verantwoordelijk voor vrijwel de gehele (niet-medische) ondersteuning aan de inwoners. Daarnaast moet een aantal van deze decentralisaties afgestemd worden met passend onderwijs, dat als belangrijkste doelstelling heeft om het kind zo lang mogelijk in eigen omgeving onderwijs te laten volgen. De overheveling van taken wordt ook wel aangeduid als de drie decentralisaties in het sociaal domein, kortweg aangeduid als de 3 D's.

Gezien de aard en de omvang van de nieuwe taken en de forse kortingen die het rijk toepast op de over te hevelen budgetten staan we voor een grote opgave waarbij fundamentele en soms ook pijnlijke keuzes niet te vermijden zijn.

Bij de voorbereiding en de uitvoering van de 3 D's is voor ons de visie Omzien Naar Elkaar leidend. In deze visie staat de eigen kracht van inwoners centraal en verandert de rol van de gemeente van "zorgen voor" naar "zorgen dat". Bij de verdere uitwerking van de decentralisaties hanteren wij het uitgangspunt: "lokaal wat kan, bovenlokaal wat moet". Ook hechten wij veel waarde aan het credo "keep it simple".
De inrichting van de uitvoering van de 3 D's moet eenvoudig en adequaat zijn, passen bij de aard en omvang van de zorg- en hulpbehoefte binnen onze gemeente en ver wegblijven van bureaucratische werkwijzen en procedures.

We onderscheiden drie niveaus van hulp en zorg: Zelf, Samen en Overdragen.

Zelf

Wij zetten stevig in op eigen kracht en omzien naar elkaar. Eigen kracht betekent dat inwoners zelf de regie nemen over hun leven en zelf verantwoordelijk zijn voor hun eigen ontplooiing. Eigen kracht betekent niet dat iedereen op zichzelf is aangewezen, maar dat we het potentieel dat in iedereen zit, graag willen benutten. Het betekent ook dat we samen verantwoordelijk zijn en omzien naar elkaar. Wat de één niet kan, kan een ander wel en andersom. Een goed voorbeeld is burenhulp. Of zoals we in Twente zeggen: noaberschap. Iets wat in onze gemeente een groot goed is.

Wij willen de eigen kracht en regie van de burger en zijn sociale omgeving zoals familie, buren, mantelzorgers, vrijwilligers, scholen, verenigingen en welzijnsinstellingen gaan benutten. Hierbij hanteren wij een aantal belangrijke uitgangspunten:

1. Preventie en collectieve voorzieningen
   Wij zetten actief in op preventie en collectieve voorzieningen (voorzieningen voor iedereen toegankelijk zonder indicatie), zodat het gebruik van individuele voorzieningen wordt beperkt en daarmee dus ook de kosten.
2. Eigen kracht eerst
   Als vertrekpunt geven wij, binnen de wettelijke kaders, invulling aan het uitgangspunt dat eerst wordt onderzocht in hoeverre de hulpvraag opgelost kan worden met eigen kracht en/of inzet sociale omgeving. Als dit niet mogelijk is, dan komen respectievelijk collectieve en individuele voorzieningen aan de orde.
3. Tegenprestatie
   Bij het verstrekken van een bijstandsuitkering hanteren wij als uitgangspunt dat een tegenprestatie geleverd dient te worden.

4. Hierbij moet sprake zijn van additioneel werk; dus geen verdringing van bestaande banen en de tegenprestatie moet gericht zijn op terugkeer naar de arbeidsmarkt. Er is dus sprake van maatwerk gericht op de individuele inwoner.

De versterking van eigen kracht en eigen regie van de inwoner is een belangrijk doel. Een belangrijk aandachtspunt is de wijze waarop onze inwoners ondersteund willen worden en op welke wijze dat goed ingericht kan worden. Daarom voegen wij als uitgangspunten toe:

5. Vrijwilligers
   Het ondersteunen van vrijwilligers willen wij efficiënter inrichten en (nog) dichter bij de inwoners en de verenigingen in de verschillende kernen brengen. Het huidige vrijwilligersbeleid wordt herzien. De vernieuwing van het beleid zal voor een belangrijk deel gericht zijn op het effectief benutten van de bereidheid van veel inwoners om voor mensen om hen heen of voor het dorp waarin ze wonen de handen uit de mouwen te steken.
6. Mantelzorgers
   Voor de ondersteuning van mantelzorgers stellen wij de extra middelen vanuit het rijk voor mantelzorg naast de bestaande middelen voor mantelzorg beschikbaar. Deze middelen gaan we inzetten voor respijtzorg (ontlasting van mantelzorgers), combinatie mantelzorg en werk, afstemming professionele zorg versus informele mantelzorg en mantelzorg-complimenten. We willen de mantelzorgondersteuning nog dichter bij de inwoners brengen.
7. Jeugd- en jongerenwerk
   Het (preventieve) jeugd- en jongerenwerk willen wij beter laten aansluiten bij de zogenaamde vindplekken. Het gaat hier bijvoorbeeld om de scholen en verenigingen waar onze jeugd lid van is. Zij weten waar de behoeften van de jongeren liggen. Scholen en verenigingen hebben grote invloed op de sociale vorming en ontwikkeling van de jeugd en daarmee op het voorkomen van het ontstaan van behoeften aan (langdurige) professionele hulp en zorg.

Zij kunnen in een vroeg stadium probleemsituaties herkennen en aanmelden voor hulpverlening waardoor escalatie wordt afgewend.

Activiteiten en inspanningen van scholen en verenigingen die dit versterken, willen wij graag stimuleren.

De laatste drie uitgangspunten hebben gevolgen voor de prestatieafspraken die we gaan maken met allerlei maatschappelijke organisaties.

Samen

Op sommige momenten lukt het inwoners niet op eigen kracht. Dan is ondersteuning nodig. Wij zien die ondersteuning als een duwtje in de goede richting, zodat de eigen kracht wordt hervonden of versterkt en men weer gewoon kan meedoen in de samenleving.
Maatwerk is daarbij van belang. Belangrijke uitgangspunten voor ons zijn:

1. Cliëntenondersteuning
   Cliëntenondersteuning vindt op dit moment plaats door verschillende organisaties en vanuit verschillende invalshoeken. Wij gaan de cliëntondersteuning op een nieuwe leest schoeien.
2. Enkelvoudige problemen
   Inwoners zijn er bij gebaat om zo snel mogelijk en zo goed mogelijk geholpen te worden. Is er een enkelvoudig probleem, dan is een snelle enkelvoudige oplossing op zijn plaats. De ondersteuningsvraag wordt afgehandeld door één persoon die ook de contacten onderhoudt met de cliënt.
3. Meervoudige problemen
   Wanneer er sprake is van meervoudige problemen, dan wordt zorg en ondersteuning geboden vanuit een integrale aanpak. Daarbij is het uitgangspunt één gezin, één plan, één regisseur en één budget.
4. Partners
   Partners die eerstelijnszorg verlenen zijn voor ons hele belangrijke spelers binnen het sociaal domein. Een goede samenwerking is van groot belang om goede en betaalbare zorg te kunnen verlenen en om preventie en signalering goed vorm te kunnen geven.

5. Participatiewet

   Met de invoering van de Participatiewet gaan we de komende jaren volledig inzetten op participeren in de brede zin van het woord. Er zullen meer mensen met een arbeidshandicap (SW, Wajong en WWB) naar de arbeidsmarkt worden begeleid. Mensen die (nog) niet fit zijn voor de arbeidsmarkt worden in een traject gezet om dat zo snel mogelijk te worden. Voor deze doelgroepen zijn de garantiebanen in het leven geroepen.
   Wij hechten grote waarde aan het bereikbaar en betaalbaar houden van sport en cultuur voor onze jeugdige inwoners. Daarom gaan we het jeugdsportfonds en het jeugdcultuurfonds actief onder de aandacht van de doelgroep brengen.

Overdragen

Voor inwoners of gezinnen die het echt zelf niet redden blijft langdurige en/of specialistische
ondersteuning beschikbaar. Integrale aanpak, maatwerk en ondersteunend aan “zelf” en “samen” zijn hierbij voor ons leidend. Door meer in te zetten op preventie moet het beroep op de langdurige en/of specialistische ondersteuning verminderd worden. Voor het onderdeel overdragen gelden als belangrijke uitgangspunten:

1. Er op af als het nodig is

   Er zijn mensen die zorg mijden. Dit zijn vaak mensen die niet om ondersteuning durven of willen vragen, terwijl ze vereenzamen, zich verwaarlozen, met onoplosbare schulden kampen en/of verslavingsgedrag vertonen. In deze gevallen moet de hulpverlener er op af om erger te voorkomen.
2. Integrale aanpak en maatwerk

   Voor mensen met een ernstige fysieke en/of verstandelijke beperking en anderen die het niet zelf redden of in samenwerking met de omgeving, moet er een vangnet zijn. Integrale aanpak en maatwerk zijn hierbij van groot belang.
3. Beheersbare vervoersvoorzieningen

   De huidige vervoersvoorzieningen zijn versnipperd en duur. Wij willen een efficiënte en effectieve vervoersvoorziening voor het sociaal domein. Het gaat hierbij onder andere om vervoer dagbesteding, leerlingenvervoer, WSW-vervoer, Regiotaxi, individuele vervoerskostenvergoeding. Niet het soort vervoer maar de bereikbaarheid van de voorziening stellen wij centraal. Wij gaan hierbij uit van een integrale aanpak.

Naast de hiervoor aangegeven drie niveau’s van hulp en zorg (Zelf, Samen en Overdragen) zijn voor ons ook zaken als financiën, inkoop, communicatie en de toegang tot de ondersteuning, zorg en de collectieve voorzieningen van groot belang. Het vormgeven van de toegang tot de hulp en zorg zien wij als een essentiële opgave om hulp en zorg op maat te kunnen leveren en om de kosten te kunnen beheersen. Het gaat hier om een nieuw en belangrijk aspect van onze gemeentelijke dienstverlening. We zullen hoge eisen stellen aan deze dienstverlening. Belangrijke uitgangspunten zijn:

1. De toeleiding naar zorg en coördinatie wordt door een onafhankelijke professional uitgevoerd.
2. Er komt één (fysiek, digitaal of telefonisch) loket voor vragen/problemen waar afhandeling dan wel doorverwijzing plaatsvindt.
3. Er wordt vooral gewerkt op afspraak zodat de burger maar één keer zijn verhaal hoeft te doen en beschikbare kennis en expertise efficiënt benut worden.

Wij stellen voor het sociaal domein een innovatiefonds in. Dit innovatiefonds is bestemd voor het creëren van innoverende oplossingen die bijdragen aan een betere zorg en betaalbare zorg voor de cliënt.

Financiën

Financiën

De samenleving voorziet door middel van belastingen en heffingen, direct of indirect, de overheid van financiële middelen om allerlei taken uit te oefenen. Wij zien het als een zware verantwoordelijkheid om zorgvuldig met dit gemeenschapsgeld om te gaan. Ook vinden wij het erg belangrijk dat de lastendruk voor de inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties laag blijft. Daarom hanteren wij een aantal stevige uitgangspunten voor het door ons te voeren financieel beleid:

1. Een sluitende begroting
   De jaarlijks vast te stellen gemeentebegroting moet materieel sluitend zijn. Dit betekent dat de structurele uitgaven gedekt moeten zijn door structurele inkomsten. Wij zijn voor een belangrijk deel afhankelijk van de uitkeringen die we van het rijk krijgen. Bezuinigingen die het rijk doorvoert zullen wij niet opvangen door lastenverhogingen, maar door zelf bezuinigingen door te voeren. Dit kan ons dwingen tot pijnlijke keuzes. Als die nodig zijn gaan we ze niet uit de weg. We betrekken belanghebbende partners vooraf bij de afwegingen die we maken en motiveren daarna onze keuzes goed.
2. Geen nieuwe belastingen
   Wij gaan de komende vier jaren geen nieuwe belastingen invoeren. Een uitzondering hierop is eventueel de reclamebelasting. De Ondernemersvereniging Tubbergen is begin 2014 een onderzoek gestart naar de mogelijkheden voor de vorming van een ondernemersfonds, waaraan alle ondernemers in het centrum van Tubbergen door middel van reclamebelasting zouden moeten bijdragen. De gedachte achter de invoering van een ondernemersfonds is dat middelen beschikbaar komen voor het versterken van de attractiviteit van het winkelcentrum.
   Wij wachten de uitkomsten van het onderzoek van de Ondernemersvereniging Tubbergen af. Een eventueel verzoek van de ondernemersvereniging om reclamebelasting in te voeren, zullen wij kritisch beoordelen op draagvlak onder de ondernemers.
3. Tarieven onroerendezaakbelasting (OZB)
   We gebruiken de OZB-tarieven niet om de begroting sluitend te maken of om financiële ruimte voor nieuw beleid te scheppen. De tarieven worden jaarlijks hooguit met het trendmatige inflatiepercentage verhoogd .
4. Legestarieven
   Voor individuele goederen en diensten die inwoners en organisaties van de gemeente vragen, brengen wij kostendekkende legestarieven in rekening. Efficiencyvoordelen die voortvloeien uit de totstandkoming van de nieuwe ambtelijke organisatie voor de gemeenten Tubbergen en Dinkelland willen we, waar dat mogelijk is, vertalen in lagere legestarieven.
   Wij zien mogelijkheden om de lastendruk door leges verder te verlagen. Wij denken hierbij aan het vervangen van vergunningen door algemene regels, al dan niet met een meldingsplicht, het verstrekken van vergunningen voor een langere periode of zelfs voor onbepaalde tijd of het inperken van de reikwijdte van vergunningen, bijvoorbeeld door een evenementenvergunning pas verplicht te stellen vanaf een bepaald aantal te verwachten bezoekers. Ook zien we mogelijkheden om flitsvergunningen in te voeren en indieningsvereisten bij de aanvraag van een vergunning te schrappen.
   Deze mogelijkheden benutten we zoveel mogelijk. Wettelijke kaders respecteren we, maar we laten niet na de grenzen op te zoeken als we dit verantwoord vinden.

5. Financiële ruimte voor nieuw beleid

   De financiële ruimte voor nieuw beleid willen wij vinden door bestaand beleid te extensiveren of te beëindigen. Bestemmingsreserves en subsidie- en cofinancieringsgelden van externe partners zoals de regio, de provincie, het rijk en de Europese overheid zetten we in ter dekking van incidenteel nieuw beleid en projecten.

6. Financieel kader sociaal domein

   We kiezen voor een integrale benadering van onze taken binnen het sociaal domein. Dit betekent dat we voor de nieuwe decentralisatietaken en de bestaande taken binnen het sociaal domein een nieuw uitvoeringsmodel inrichten. De uitvoering van de nieuwe en bestaande taken willen we voor onze gemeente budgettair neutraal laten verlopen. Dat wil zeggen dat we de bestaande taken en de nieuwe taken gaan uitvoeren binnen het totaal aan financiële middelen dat bestaat uit de middelen die we momenteel voor de bestaande taken inzetten vermeerderd met de middelen die we van het rijk ontvangen voor de uitvoering van de nieuwe taken.